

嘉兴模式：农村土地制度改革谋求新突破

浙江嘉兴宅基地流转工作试点有三点值得关注：一是对农民的财产性收入增加有影响；二是促使农村生产模式发生巨大变化；三是推动农民真正转变为城镇居民。

被称为“开中国农村宅基地入市先河”的浙江嘉兴宅基地流转工作试点顺利，但“宅基地入市”一说还是引起了市场巨大的反响，特别是“推地入市来调控高房价”。其实不然，这是一种误读。在笔者看来，“嘉兴模式”对我国土地管理制度改革而言是一种创新，并对推进我国城乡统筹协调发展意义深远。

这是因为，“嘉兴模式”中实行的“两分两换”方案，就是把农民的宅基地和承包地分开，搬迁和土地流转分开，以宅基地置换城镇住房，以土地承包经营权置换社会保障。但土地置换后，并不改变土地所有权性质和土地用途。通过“两分两换”，一方面，使在城镇已就业且有社会保障的农民能够落户城镇、转变为城镇居民；另一方面，通过宅基地的置换及土地流转，可以腾出更大的用地空间。如果有的地方有条件的，还可以探索农村宅基地有偿使用，如变更为工业、农业或其他用途建设用地。

在笔者看来，“嘉兴模式”对农村宅基地流转改革的有益探索，有三大意义值得肯定。一是宅基地一旦被“置换”，将对农民形成

其财产性收入有很大影响。尽管农村宅基地的“置换”并没有改变农民的身份，但却对他们的资产构成会产生很大的影响。因为，在他们原来的资产中，宅基地因缺乏流动性而没有市场价格，也无法形成农民财产性收入的基础。但当宅基地进入置换环节之后，农民就可以将“节约”出来的宅基地置换出去，再变成现金补偿或新的公寓，这部分资产就构成了他们的财产性收入基础。另外，由于新的公寓也具有了一定的流动性，农民就有可能进一步脱离农村，充分融入到工业生产之中。

可以说，以宅基地换钱、换房和换地方，是“推进集中居住，转换生活方式”的，这对实现农民真正转变为城镇居民影响深远。

二是这一改革试点将促使当前我国农村的生产模式发生很大变化。这是因为，在“嘉兴模式”中，强调“以承包地换股、换租、换保障，推进集约经营，转换生产方式”。事实上，改变农民原来一家一户的“分散耕作”方式，突破“井田”式的农地分割模式，加上宅基地流转后，可以增加农村的土地节约和集约化

程度。如果将部分置换出来的用地再用于复耕或其他方面的农业建设，将有助于推进农村的农耕机械化和生产集中化，并可大大扩展农民原来的耕作半径。由此，农业合作就变成了土地的合作与集中，并将有利于做到“地尽其力，人尽其能”。确实，近些年来，东部沿海地区以及部分中部地区都已掀起了“生产合作化”的浪潮。

可以预见，这一试点改革对目前广大农村的生产方式将产生积极的影响，并将有利于我国农村朝着农耕生产的机械化、集中化和集约化方向发展。在笔者看来，农村生产合作的突出意义在于，有助于把农民的生产力从土地上解放出来，以及把农民的生活范围从乡村的束缚中解脱出来。

三是将有利于加速推动农民真正转变为城镇居民，进一步推进我国的城市化进程。无论从重庆和成都市还是从浙江省试点的“城乡统筹”改革的目标来看都是一致的，即试图把农民从农地上解放出来，并推动农业生产的集约化和农民居住的集中化方向发展，最终实现

农民向市民的真正转变。

一方面，通过宅基地的“置换”，农民能获得现金补偿或新的公寓的方式落户城镇；另一方面，通过土地流转，即农民把土地的承包经营权（使用权）转让出去，来换取他们的“社会保障”。这样，就可以实现在城镇稳定就业且有社会保障的农民能够真正落户城镇、转变为城镇居民。

由上分析可见，在当今包括农村在内的中国土地制度改革已逐渐逼近重大变革临界点时，“嘉兴模式”为我们提供了一个新的探索：通过宅基地置换和土地流转，在推进我国农业生产的集约化和农民居住的集中化发展的同时，也有利于帮助广大农民实现向市民的真正转变，以此实现“以城带乡、以工促农、城乡一体”的协调发展，这也是推进我国城乡统筹发展的必由之路。

“好的开始是成功的一半”，但愿“嘉兴模式”的创新探索，能走出一条改革的新路子，让有限的农村用地能更好地承载和促进我国经济的长远健康发展。



作者系 孙建波

作者系 经济学博士 应用经济学博士后

栏目主持：乐嘉春
联系本栏：jic@ssnews.com.cn

温家宝在第五届中国工商峰会上呼吁 进一步开放市场 反对各种形式保护主义

本报综合报道 编辑 梁伟

第五届中国工商峰会于30日在江苏南京举行。国务院总理温家宝与来华出席第十二次中欧领导人会晤的欧盟轮值主席瑞典首相赖因费尔特、欧盟委员会主席巴罗佐共同出席并发表讲话。

会后，中欧双方签署了5个合作文件。这5个合作文件包括：

《中欧科技合作协定》、《中国科技部与欧盟委员会关于通过碳捕集与封存示范项目开展煤炭利用近零排放发电技术合作的谅解备忘录》、《中国住房和城乡建设部与欧盟委员会企业与企业总司及能源与交通总司关于建筑能效与质量的合作框架》、《支持中国可持续发展贸易和投资体系》和《中欧环境治理项目》。

温家宝说，中欧建交34年来，在双方共同努力下，中欧经贸关系稳步发展、日臻成熟，成为中欧全面战略伙伴关系的重要引擎。欧盟是世界上最大的经济体，中国是世界上最大的发展中国家。在应对国际金融危机的关键时期，进一步加强中欧经济合作不仅有利于推动双方经济发展，也有利于促进世界经济稳定复苏和平衡有序发展。

温家宝强调，发展中欧全面战略伙伴关系，要以经贸合作为基础，以高新技术为引领，以绿色经济为重点，加强互信，着眼长远，互利共赢。温家宝建议：

一、深化节能环保合作，共同应对气候变化。希望双方企业充分发掘和利用应对气候变化带来的贸易和投资机会，广泛开展技术合

国土部严查产能过剩和低水平重复建设项目违法用地 不符产业和供地政策项目一律不批用地

记者 于祥明 编辑 梁伟

国土部将加大土地违法案件查处力度，特别是严查“两高一资”、产能过剩和低水平重复建设项目违法用地。11月30日，国土部发布2009年国土资源执法监察工作报告显示，今年前10月全国违法案件数量同比大幅下降。国土部相关负责人表示，为促进经济结构调整优化，今后对不符合产业政策和供地政策的项目，一律不批准用地。

据统计，2009年1至10月与2008年同期相比，违法案件数量大幅下降，全国共立案查处土地违法案件29753件，涉及土地面积30.02万亩，其中耕地12.63万亩，同比分别下降37.76%、37.89%、31.16%；共立案查处矿产资源违法案件5776件，同比下降26.07%。

并且，今年2月以来，国土部还在172个城市部署开展了2008年度卫片执法检查。“国土部相关负责人透露，共查出违法用地面积25.9万亩，其中耕地10.3万亩，违法用地面积、违法占用耕地面积的比例与2007年度相比分别下降了13.8%和19.6个百分点。

据悉，对8个土地违法问题比较严重的城市，国土部分别采取登门通报、集体约谈和委托约谈等方式，向城市政府主要负责人提出预警，并相应扣减了用地计划指标。

但是，上述国土部负责人表示，仍有一些地区未办理用地申报手续即违法用地问题十分突出。为此，国土部与监察部近日联合下发《关于严肃查处未报即用违法用地的通知》，要求各地对2007年10月1日至2009年10月31日发现的未报即用违法用地进行清理，严肃查处和整改，于2010年1月31日前完成全部查处和整改工作。

据介绍，今年9月，针对高尔夫球场违规建设屡禁不止的情况，国家发改委会同国土部等六个部门下发了《关于开展高尔夫球场建设情况调查的通知》，在全国范围内开展高尔夫球场建设情况调查摸底，目前这项工作正在进行中。

值得注意的是，此前国土部在打击“囤地”方面已经几次出拳。这包括进行第二次全国土地调查中“批而未用”土地核实，以及出台《限制用地项目目录（2006年本增补本）》和《禁止用地项目目录（2006年本增补本）》等。

中央挂牌督办5起国土资源违法案件

中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组办公室等部门30日宣布对河北、河南、广西、浙江、广东五省区5起国土资源违法案件，正式进行公开挂牌督办。

中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组办公室、国土资源部、监察部30日联合宣布公开挂牌督办的这5起国土资源违法案件分别是：河北省廊坊市上城体育发展有限公司非法占地建设艺林文化公园案、河南省济源市沁北焦化有限公司非法占地建设焦化厂案、广西壮族自治区南宁市三塑塑料制品有限公司非法占地建设艺林文化公园案、浙江省安吉龙袍坞生态健身有限公司非法占地建设高尔夫球场案、广东省惠东县宝口镇非法开采稀土矿案。

据中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组办公室政策研究组组长、监察部执法监察司副司长孙怀新介绍，廊坊市上城体育发展

有限公司以租赁方式非法占用万庄镇集体土地进行艺林文化公园建设，实际租赁集体土地面积1914亩，已实施建设非法占地面积1494亩，其中基本农田1018.65亩。济源市沁北焦化有限公司租赁五龙镇东遛寨村250.2亩集体土地建设焦化厂，实际非法占地73.17亩。南宁市三塑塑料制品有限公司租赁邕宁区三塘镇三塘村家村集体土地建设厂，违法占用土地128.98亩，其中农用地48.68亩。安吉龙袍坞生态健身有限公司租赁集体土地2405.24亩用于“中国安吉生态旅游健身中心”项目建设，最终建成18洞高尔夫球场，实际违法占地618.69亩，其中基本农田209.95亩。宝山贸易公司及其他不法矿主，未经批准，相继在惠安县宝口镇开采稀土矿11处，共造成1410亩山地和421亩林地被毁，临近水库严重污染。

(据新华社)



新华社上海分社与东方证券签署战略合作协议，联手打造证券咨询服务平台。图为新华社上海分社社长钱海雄和东方证券董事长王益民代表双方签约。

前10月工业利润降幅收窄至3.4% 明年初利润增幅有望转正

记者 吴婷 编辑 梁伟

国家统计局11月30日公布的数据显示，1-10月全国22个地区工业实现利润17865亿元，同比下降3.4%，降幅比1-9月缩小5.7个百分点。今年以来工业利润降幅持续收窄，专家指出，需求回升是企业利润降幅收窄的基础，年内该趋势还将持续，预计明年初企业利润即可转正。

需求回升推动企业利润情况好转

需求回升是企业利润降幅收窄的主要因素。”中国国际交流中心研究员张永军对记者表示。数据显示，39个工业大类行业中，有34个行业利润比1-9月份增幅回升或降幅缩小。其中，橡胶制品业利润同比增长61.0%，化纤行业增长143.8%，交通运输设备制造业增长33.7%，食品制造业增长28.4%。

事实上，今年8月我国工业利润降幅明显收窄，此后该良

好态势一直持续，中信建投证券首席宏观分析师魏凤春指出，工业品出厂价格降幅的持续减缓也为企业利润的回升提供了空间。

数据显示，1-10月我国22个地区工业实现主营业务收入324829亿元，同比增长5.0%，增幅比1-9月份提高1.6个百分点。

明年初企业利润增幅或可转正

魏凤春表示，明年初我国企业利润增幅可能会转正，而在明年二季度以后则可能恢复到去年年中，金融危机之前的水平。但是总体来说企业利润的回升还将是一个缓慢的过程，将呈U型复苏，明年调结构将成为政府的重要调控目标，这对一些高科技、增加值较高的企业来说是重要发展机遇，而对于一些能耗较高、污染严重的企业来说，利润增长可能会受到影响。但是总体来说，企业利润回升态势还不会改变。

企业利润是经济运行的滞后指标，也是判断危机对我国影响是否已经完全消退的重要标准”。魏凤春表示，明年三季度企业利润达到危机前水平之后，或许就预示经济刺激政策到了退出时点了。

但是魏凤春指出，这种退出并不表示减少政府对经济刺激的投入，而是将短期内“救急”的投资投入转向以长远经济发展为目标的资金投入，只是结构上的调整。

央行：票据与银行卡坏账风险不容忽视

第三季度支付体系继续保持平稳高效运行

记者 苗燕 编辑 梁伟

央行11月30日发布的数据显示，票据与银行卡坏账风险依旧不容忽视。第三季度，支付体系继续保持平稳高效运行。从支付业务数据来看，社会经济活动更加活跃，资金交易规模持续扩大，支付业务量保持快速增长势头，金额创下季度历史新高。央行认为，支付体系运行状况直接反映了当前我国国民经济企稳回升势头逐步增强、投资快速增长、消费需求扩大、对外贸易降幅收窄的发展趋势。

统计显示，商业汇票逾期垫款金额较上季度小幅下降，但部分银行机构逾期垫款金额仍在增加，票据风险依旧不容忽视。其中，第三季度全国共发生票据业务2.3亿笔，金额70.2万亿元，同比笔数增长2.4%、金额增长12.8%。截至第三季度末，全国银行业金融机构商业汇票逾期垫款金额为111.70亿元，环比下降1.0%，增速较第二季度回落4.9%。

而银行卡发卡量也增长较快，信用卡发卡量增速继续下降。与此同时，信用卡逾期半年未偿信贷总额占期末应偿信贷总额比例持续上升。截至第三季度末，信用卡逾期半年未偿信贷总额74.25亿元，与第二季度相比增加16.52亿元，增长28.6%，同比增长126.5%；信用卡逾期半年未偿信贷总额占期末应偿信贷总额的3.4%，比第二季度增加0.3个百分点。央行提醒，信用卡坏账风险值得继续关注。

陈德铭：人民币汇率保持稳定有利于世界经济复苏

中国商务部长陈德铭30日在日内瓦表示，中国会坚持自己的汇率改革方向，中国方面认为在当前形势下人民币汇率保持基本稳定是十分重要的，有利于世界经济的复苏。陈德铭当天出席中国-瑞士自由贸易区联合可行性研究启动仪式，并在现场回答了记者的提问。关于人民币汇率问题，他说，中国的汇率改革进行得非常顺利，从2005年到现在，人民币对美元已经升值了约20%。

他说，在国际金融危机形势严峻的过去一年多里，中国政府克服各种困难，积极启动消费和投资，促进进口的扩大。中国政府现在采取保持汇率基本稳定的做法符合中国经济发展的需要，更符合当前世界经济稳定的需要。(据新华社)

两公司IPO过会 四公司周五上会

记者 吴正懿 编辑 梁伟

证监会昨晚公告，根据发审委会议审核结果，深圳市卓翼科技股份有限公司、华泰证券股份有限公司IPO过会。发审委将于12月4日审核中国西电电气股份有限公司、安徽神创新材料股份有限公司、四川丹甫制冷压缩机股份有限公司、康力电梯股份有限公司的首发申请。

预披露材料显示，华泰证券本次拟发9.8456亿股，发行后总股本58亿股，募集资金用于增加主要业务营运资金等；卓翼科技拟发2500万股，发行后总股本1亿股，拟募集资金1.9亿元。

中国西电是我国高压、超高压及特高压交直流成套输配电设备生产制造企业中实力最强的企业，本次拟在上交所公开发行13.07亿股，发行后总股本不超过43.57亿股，募集资金77亿元用于超高压开关设备产业化等23个项目。神创新材拟发行2000万股，发行后总股本8000万股，拟募集资金1.5亿元。丹甫制冷本次拟发3350万股，发行后总股本13350万股，募集资金用于环境试验与制冷设备生产技术改造等2个项目，合计投资额2.5亿元。康力电梯拟发3350万股，发行后总股本13350万股，募集资金2.34亿元拟用于中高速电梯柔性生产线等4个项目。

凯宝药业创业板IPO周五上会

记者 吴正懿 编辑 梁伟

证监会昨日公告，创业板发审委将于12月4日召开第29次工作会议，审核上海凯宝药业股份有限公司的首发申请。

预披露材料显示，凯宝药业主营清热解毒类中成药，保荐人为东吴证券，本次拟公开发行2740万股，发行后总股本为1.096亿股，募集资金用于现代化中药等医药产品建设项目，拟发行募集资金2.87亿元。今年上半年和去年，公司实现归属母公司股东的净利润分别为2971万元和5765万元，基本每股收益分别为0.36元和0.70元。